



Projet Fusion 2013 – Val-de-Ruz

Présentation publique – Fontainemelon – Salle de spectacles – 27 octobre 2010





Sommaire de la soirée

- Le pas à pas du processus - Où en sommes-nous ?
- Dimension sociétale – Donner du sens à la fusion
- Analyse financière – Etat des lieux
- Option Fusion privilégiée
- 1^{er} scénario - Conséquences institutionnelles, organisationnelles
- Suite du processus
- Vous et nous – site Internet
- Vos questions



Le pas à pas du processus

Nous l'avons !

La **dimension sociétale** d'une fusion :

on ne fusionne pas uniquement pour résoudre des problèmes financiers, baisser l'impôt, faire des investissements. Il faut d'abord un **projet de société**.

Nous y
sommes !

Les **finances communales** :

- établir l'**état de lieux** et des **bases de comparaison** fiables
- projeter la **fusion dans le futur**, réfléchir aux hypothèses, aux **scénarios** et aux perspectives

On y travaille,
avec vous !

L'**information** et la **communication** aux citoyens



Où en sommes-nous ?

août.09	févr.10	juil.10	sept.10
-	-	-	-
janv.10	juin.10	août.10	oct.10
Sondage de la population	État des lieux et analyse (matrices, fiches)	Élaboration du/des scénario/s de rapprochement / fusion	Présentation et validation du premier scénario

➔ « **Merci** » à ceux qui ont participé à l'inventaire et aux analyses des différents domaines



Dimension sociétale

- Un projet de société qui va animer la démarche :
quel Val-de-Ruz dans les prochaines décennies ?
- Un projet d'**espace élargi** dépassant une mémoire d'appartenance locale du citoyen :
 - "notre" identité
 - "nos" habitudes sociales et de voisinage
 - "ma" commune
 - "nos" forêts
 - "nos" armoiries, etc.



Dimension sociétale

Des projets d'avenir

- Transports
- Les services à la population
- Autonomie énergétique
- Paysage





Dimension sociétale

Le poids des communes

Aujourd'hui

1.	La Chaux-de-Fonds	37'582
2.	Neuchâtel	32'819
3.	Val-de-Travers	10'864
4.	Le Locle	10'117
5.	Peseux	5'770
...		
16.	Cernier	2'200
...		
19.	Chézard -Saint-Martin	1'768
...		
52.	Engollon	103
53.	Brot-Dessous	102

Après la fusion

1.	La Chaux-de-Fonds	37'582
2.	Neuchâtel	32'819
3.	Val-de-Ruz	15'771
4.	Val-de-Travers	10'864
5.	Le Locle	10'117
6.	Peseux	5'770
...		
	<i>(BBC</i>	<i>13'281)</i>
	<i>(ABC</i>	<i>8'947)</i>

Situation à fin décembre 2009 (<http://www.ne.ch/neat/site/jsp/rubrique/rubrique.jsp?StyleType=bleu&DocId=33059>)



Dimension sociétale

Val-de-Ruz - Projet Fusion 2013 - Dimension sociétale

Disponible sur la page d'accueil
www.vaudruziens.ch



UNE ÉVIDENTE COMMUNAUTÉ

Les habitants et les villages du Val-de-Ruz constituent une entité bien distincte au cœur du canton

La dimension sociétale d'un projet de fusion de communes concerne les aspects concrets de la vie quotidienne de leurs habitants, indépendamment des questions économiques ou administratives.¹



Etat des lieux - Finances

Analyse financière des 16 communes

1er scénario

Détermination
coefficient fiscal



Budget prévisionnel

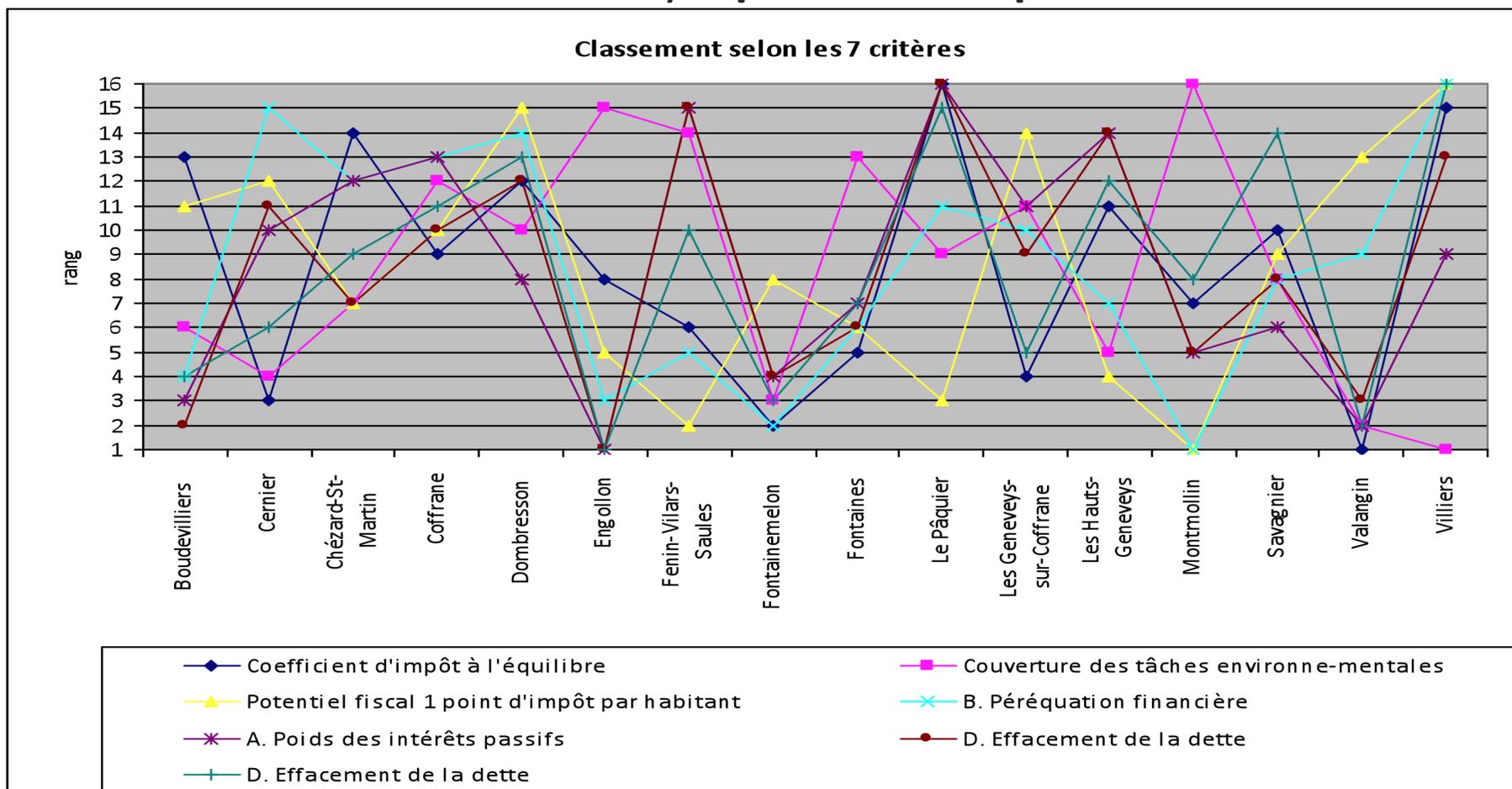
Convention
de fusion

Aujourd'hui



Etat des lieux - Finances

➔ Constat : Il n'y a pas de champion !





Etat des lieux - Finances

- **Analyse financière** pour la période **2005-2009**
 - Le coefficient d'impôt aurait dû être de **66 points** pour équilibrer le compte de fonctionnement, y compris les amortissements
 - Un point d'impôt vaut **476'780** francs (2009)
 - Ce résultat comprend **2.83** points d'impôt relatifs à la prise en charge par le compte principal des découverts **des chapitres environnementaux**
 - Le taux moyen **des intérêts passifs** payés pour le service de la dette a été de **2.94 %**



Finances : facteurs endogènes

- ➔ **Sommes maître** du destin en matière de :
1. Gestion de l'environnement : un taux de couverture de 100% permet une baisse de **3 points** d'impôt
 2. Transition vers la **nouvelle organisation administrative** de la commune
 3. Utilisation du **montant d'encouragement à la fusion** versé par le canton (14 millions – sous réserve) : amortissement de la dette **ou** autre utilisation ?



Finances : facteurs exogènes

- ➔ **Ne sommes pas maître** en matière de :
1. La position de la nouvelle commune dans la **péréquation** intercommunale
 2. La mise en place d'**Harmos**
 3. Les incidences de la nouvelle baisse de **l'impôt sur les personnes morales**
 4. D'autres décisions cantonales pouvant modifier la **répartition des tâches et des coûts** entre canton et communes



Finances : conclusion

« Le coefficient fiscal ne doit pas être le seul argument. »¹

Il faut d'abord analyser :

- les autres indicateurs financiers
- le projet de société – le Val-de-Ruz dessine son avenir sur 15 ans !

¹Prof. Bernard DAFFLON, Professeur de finances publiques
Département d'économie politique - Université de Fribourg



Option Fusion privilégiée

- La fusion est **privilégiée** sur la base :
 - des **constats** (nouvelles collaborations négligeables, absence de coordination intercommunale, problèmes de gouvernance)
 - des **conclusions** présentées (pas d'augmentation du poids politique, pas de gestion globale, pas de prises de décision et de réactions rapides, exclusion rapatriement de certaines compétences et peu d'économie d'échelle)
- Les groupes de travail n'ont pas donné suite à l'option « rapprochement » et ont établi la base de leurs travaux sur une option « fusion »
- L'option « Fusion » a été validée par le Comité de fusion



1^{er} scénario – Présentation

- ➔ **Réflexions** de 5 groupes de travail qui, durant cet été, ont produit **78 fiches**
- ➔ **Amendement** de ces propositions par les Conseils communaux des 16 communes
- ➔ A ce jour, 1 question reste encore ouverte (taux d'occupation du Conseil communal)



1^{er} scénario – Présentation

Comment publier la **synthèse** de 78 fiches ?

➤ **Institutions et organisation administrative :**

14 fiches ont été produites

Elles seront intégrées dans la **Convention de fusion**
Présentation de 3 fiches (les principales)

➤ **Perspectives par domaine :**

64 fiches sont très techniques

Elles seront intégrées dans le **Rapport de fusion**
Présentation d'une seule fiche (choix subjectif)



1^{er} scénario – Institutions

➔ **Nom** de la nouvelle commune

Commune de **Val-de-Ruz**

Adopté à l'unanimité !

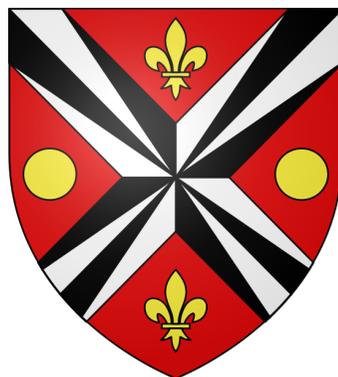
➔ « **Merci** » à ceux qui ont participé au concours d'idées



1^{er} scénario – Institutions

➔ Armoiries

Projet
fictif



Aucune décision prise à ce jour !

Un groupe de travail **planche** sur un projet d'armoire pour la nouvelle commune.

Décision sera rendue pour s'intégrer dans la Convention de fusion



1^{er} scénario – Institutions

➤ Conseil général :

41 membres, dont minimum 1 représentant par village pendant deux législatures

➤ Conseil communal :

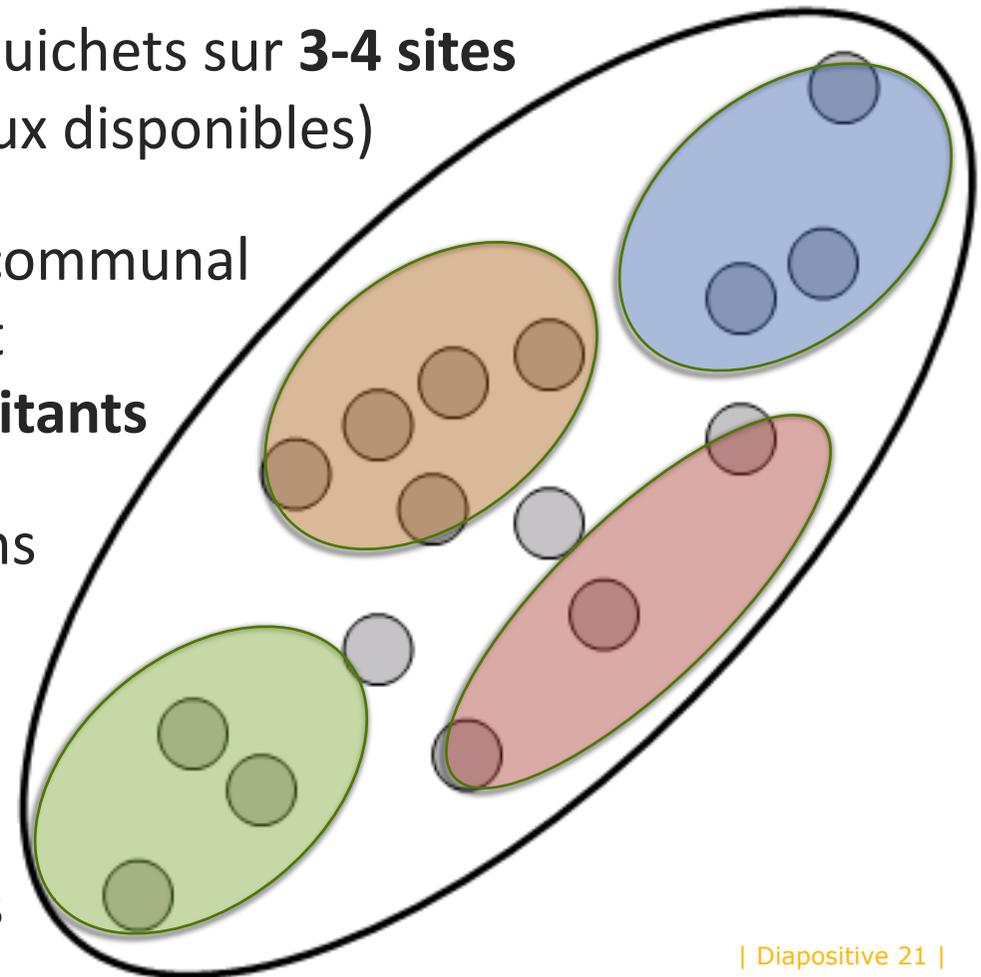
➤ composé de **5 CC professionnels**
entre **70** et **100 %**

➤ **élection du CC par le peuple**



1^{er} scénario – Administration

- **Centralisation partielle** des guichets sur **3-4 sites** et **localisation** (fonction locaux disponibles)
- Création d'un office/service communal de la population, regroupant **état civil et contrôle des habitants**
- Documentations, informations et desserte des **prestations simples** dans des guichets décentralisés
- Heures d'ouverture étendues





1^{er} scénario – Administration

➔ La répartition des dicastères et la localisation des services relèvent des nouvelles autorités communales

Chancellerie (état-major)

- Communication (site internet)
- Service juridique

0. Administration

- Service à la population (contrôle des habitants, état civil)
- Archives
- Ressources humaines
- Informatique

1. Sécurité publique

- Protection civile
- Service du feu (pompiers)
- Patrouilleurs scolaires
- Bureau de prévention BPA

2. Enseignement

- École enfantine
- École primaire
- École secondaire

3. Culture, loisirs et sports

- Bibliothèques
- Infrastructures sportives (piscine, centre sportif, etc.)
- Soutien sportif et culturel
- Cultes, paroisse

4. Santé

Néant

5. Affaires sociales

- Guichet social régional (aide sociale, AVS)
- Accueil de la petite enfance et parascolaire
- Jeunesse
- Accompagnement des seniors

6. Trafic

- Travaux publics (voiries)
- Transports régionaux

7. Protection et aménagement de l'environnement

- Service des eaux
- Déchets
- Cimetière
- Aménagement du territoire (bureau technique)

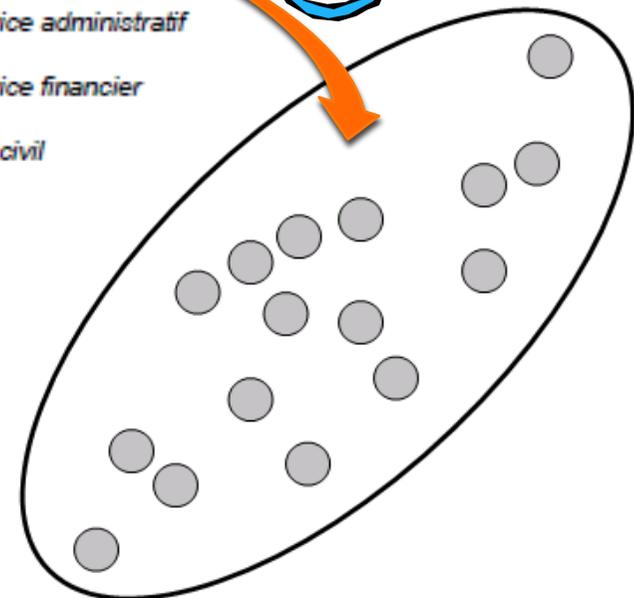
8. Économie publique

- Forêts
- Énergie
- Développement économique
- Tourisme

9. Finances et impôts

- Service financier
- Service de la comptabilité
- Gérance des immeubles (conciergerie)

- ▲ Service administratif
- ▲ Service financier
- ▲ Etat civil





1^{er} scénario – Administration

➤ Statut des employés communaux

➤ Principe de base validé par le comité de fusion
(séance du 23 juin 2010) *Extraits* :

➤ ... aucun licenciement. Les acquis en termes de salaire et de degré d'occupation de chaque employé communal seront garantis. ...

➤ Remplacement des collaborateurs

➤ Mise au concours interne de TOUS les postes de l'organigramme préalablement établis par le nouveau CC



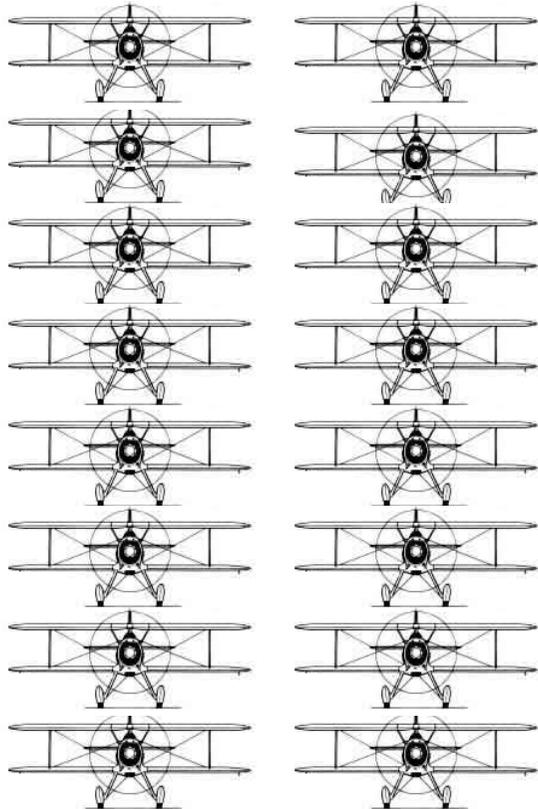
1^{er} scénario – Enseignement

- **Organisation régionale - En général (degrés 1-11) :**
- **Harmos et régionalisation en cours de réflexion** pour mise en œuvre (commission HarmosVDR)



Projet unique

➔ Transfert de 16 administrations en une seule



Transfert en
plein vol

- Passagers
- Bagages
- Carburant
- Equipage



Au 1.1.2013, la vie continue.



Suite du processus

sept.10	nov.10	janv.11	févr.11		mai.11	
-	-	-	-	mars-11	-	27-nov-11
oct.10	déc.10	févr.11	mars.11		juin.11	
Présentation et validation du premier scénario	Présentation et validation convention et rapport de fusion	Décision de principe des 16 communes	Approbation de la convention de fusion par les CC	Sanction de la convention par le Conseil d'Etat	Votation de la convention par les CG	Votation populaire



Vous et nous – site Internet



Accueil
Historique
Agenda 2013
Projet
Débat
Documents
Communes et syndicats
Comité de fusion
Liens
Contact

[accueil](#) | [historique](#) | [agenda 2013](#) | [projet](#) | [débat](#) |
[documents](#) | [communes](#) | [comité](#) | [liens](#) | [contact](#) |

Contact du comité de fusion

Responsable communication: à définir par le comité de pilotage

Boîte à suggestions

Si vous voulez proposer un scénario quant à la forme de la nouvelle commune, il faut le transmettre aux groupes de travail pour qu'ils en tiennent compte.

e-mail: info@vaudruziens.ch.

- ➔ Questions posées
- ➔ Concours pour le nom de la future commune
- ➔ Propositions d'armoiries
- ➔ Félicitations et remerciements

J'aimerais tout d'abord remercier et féliciter le comité de fusion pour tout le travail déjà effectué, et lui souhaiter bon courage pour la suite, car la tâche sera rude! Il faut vraiment tout faire et se battre pour que cette indispensable fusion se réalise...

une correspondante par e-mail



Vos questions

- Nous vous remercions de votre attention.
- A vous !

